

Vásárok, piacok engedélyezése, bevásárlóközpontok bejelentése

A vásárok, piacok, bevásárlóközpontok, helyi termelői piacok üzemeltetésének szabályai

Magyarország területén rendezett vásárok, piacok üzemeltetéséhez engedély, bevásárlóközpont, helyi termelői piac üzemeltetéséhez a tevékenység bejelentése szükséges.

(Ez alól kivételt képez a húsvéti, karácsonyi és szilveszteri ünnepeken, valamint évente egy alkalommal, kizárólag az adott ünnepen és az azt megelőző 20 napban közterületi értékesítés keretében végezhető kereskedelmi tevékenység. Ebben az esetben a tevékenység helye szerinti települési jegyzőnél történt bejelentést követően folytatható a kereskedelmi tevékenység, a bejelentésre a kereskedelmi tevékenység bejelentésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.)

A vásár-, piacüzemeltetési engedély iránti kérelmet, illetve a bevásárlóközpont, helyi termelői piac üzemeltetésének bejelentését a fenntartó terjesztheti elő a vásár, piac, bevásárlóközpont, helyi termelői piac helye szerinti települési önkormányzat jegyzőjénél.

A fenntartó a vásár, piac, illetve a bevásárlóközpont helyszínéül szolgáló terület, ingatlan tulajdonosa, bérlője vagy más jogcímen használója, aki a vásáron, piacon, illetve a bevásárlóközpontban kereskedelmi tevékenységet folytatók részére a helyhasználatot biztosítja, és aki a vásár, piac, illetve a bevásárlóközpontban kereskedelmi tevékenységet folytatók részére a kereskedelmet kiszolgáló szolgáltatási tevékenység folytatásáért felelős.

Az üzemeltető azonos a fenntartóval vagy a fenntartó által kijelölt olyan személy, aki a vásár, piac, illetve a bevásárlóközpont vezetését, illetve annak működtetésével kapcsolatos feladatokat ellátja és a fenntartó nevében eljárni jogosult.

Vásár és piac olyan területen rendezhető, illetve tartható, amelyen a településrendezési terv a vásárrendezést, piactartást lehetővé teszi, vagy amely vásár rendezése, helyi termelői piac működése céljából területhasználati hozzájárulással rendelkezik. A területnek, a vásár, illetve piac jellegétől, az ott értékesített termékkörétől, illetve a folytatott tevékenységtől függően, meg kell felelnie a jogszabályban előírt építésügyi, közegészségügyi, élelmiszerlánc-biztonsági, élelmiszer-higiéniai, állat-egészségügyi, növény-egészségügyi, környezetvédelmi, kulturális örökségvédelmi, munkavédelmi és tűzvédelmi követelményeknek, valamint rendelkeznie kell a tevékenység során képződő hulladékok elkülönített gyűjtését biztosító hulladékártolókkal.

Az egyidejűleg 300 főnél nagyobb befogadó képességű vásár, piac, bevásárlóközpont, továbbá a szabadtéren tartott vásár, piac esetében, amennyiben az egyidejűleg résztvevők létszáma az 1000 főt várhatóan meghaladja, a vásár, piac, bevásárlóközpont üzemeltetője köteles az emberek életét, egészségét és környezetét, anyagi értékeit súlyosan veszélyeztető vagy károsító esemény bekövetkeztére vonatkozó biztonsági tervet készíteni. Ha a vásár, piac biztonságát veszély fenyegeti, az üzemeltető a vásár, piac működését felfüggeszti.

Az üzemeltető köteles a vásár, piac nyitva tartási ideje alatt a vásár, piac területén tartózkodni, a vásár, piac rendjét folyamatosan ellenőrizni és a jogszabályokban, valamint a hatóságok

határozataiban foglalt feltételeknek megfelelő működés érdekében a szükséges intézkedéseket megtenni. Köteles továbbá a hatóságok rendelkezésének megfelelően eljárni, és a hatósági ellenőrzésben közreműködni. Az üzemeltető felel azért, ha a vásár, piac területén jogszabály által tiltott tevékenység, vagy tiltott termékértékesítés történik.

Egyes termékek értékesítésére vonatkozó szabályok

Az alábbi, kizárólag üzletben forgalmazható termékek értékesítéséhez a települési önkormányzat jegyzője által kiadott működési engedély szükséges:

- a kémiai biztonságról szóló törvény szerinti veszélyes anyagok és keverékek,
- az egyes festékek, lakkok és járművek javító fényezésére szolgáló termékek szerves oldószer tartalmának szabályozásáról szóló kormányrendelet hatálya alá tartozó termékek,
- állatgyógyászati készítmények és hatóanyagaik,
- fegyver, lőszer, robbanó- és robbantószer, gázspray, pirotechnikai termék, a polgári célú pirotechnikai tevékenységek felügyeletéről szóló kormányrendelet szerinti 1., 2. és 3. pirotechnikai osztályba tartozó termékek, az ott meghatározott kivételekkel,
- növényvédő szerek és hatóanyagaik,
- nem veszélyes hulladék,
- az Országos Tűzvédelmi Szabályzat szerint robbanásveszélyes osztályba tartozó anyag, kivéve a Jöt. szerinti tüzelőolaj, propán vagy propán-bután gáz és az üzemanyaganyag.

Szeszes ital vásáron, piacon akkor értékesíthető, ha a kereskedő vagy kistermelő az értékesítés helye szerint illetékes vámhatósághoz – legkésőbb az értékesítés megkezdése előtt három munkanappal – bejelenti az értékesítés helyét és időpontját, rendszeres időközönként ismétlődő értékesítés esetén az értékesítési napokat és az egyes napokon az értékesítés kezdő és befejező időpontját, valamint a jövedéki termék raktározására használt épület, épületrész címét (helyrajzi számát).

Gyűjtött, szedett gomba vásáron, piacon csak ott árusítható, ahol a gombaértékesítési engedély kiadására és az értékesítés ellenőrzésére a vásár, piac területén a teljes nyitvatartási idő alatt gombavizsgáló szakellenőr működik.

Az egyéni vállalkozónak vagy mezőgazdasági kistermelőnek nem minősülő magánszemély a tulajdonát képező élő állatot állatvásáron, a tulajdonát képező vagyontárgyakat használcikk-piacon és -vásáron alkalomszerűen értékesítheti, azonban nem tekinthető használt cikknek a kozmetikai termék, az élelmiszer, a takarmány, az élvezeti cikk.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély kiadása iránti eljárás

Vásár: olyan épület, épületegyüttes vagy terület, ahol rendszerint többen folytatnak időnyjellegű vagy meghatározott eseményekhez, naptári napokhoz kötődő eseti jellegű kiskereskedelmi tevékenységet.

Piac: olyan épület, épületegyüttes vagy terület, ahol állandó vagy rendszeres jelleggel többen általában napi, esetenként heti rendszerességgel folytatnak kiskereskedelmi tevékenységet.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély iránti kérelemben kötelező megadni az alábbi adatokat, illetve mellékelni az alábbi iratokat:

- a fenntartó neve, címe vagy székhelye, elektronikus levelezési címe, nyilvántartásba vételi száma, cégjegyzékszám vagy bírósági nyilvántartásba vételi száma,
- az üzemeltető neve, címe, elektronikus levelezési címe,
- a vásár, piac elnevezése, (szak)jellege, címe, helyrajzi száma,
- a vásár, piac számára kijelölt terület, alapterülete, méretarányos helyszínrajza az üzletek, árusítók helyek, valamint az egyéb létesítmények és nem árusítási célra kiképzett területek tervezett rendeltetés és szám szerinti meghatározásával, a vevőforgalmi és árubeszállítási, -feltöltési útvonalak kijelölésével,
- a területhasználatának jogcíme, a tulajdoni lap kivételével a jogcímre vonatkozó igazoló okirattal, továbbá haszonélvezet esetében a haszonélvező, illetve közös tulajdon esetében a tulajdonostárs, hozzájárulását igazoló okirattal együtt,
- a vásár rendezésének, piac tartásának időpontja, időtartama, illetve a vásár, piac napi/heti nyitvatartási ideje,
- a vásár, piac működésének rendje,
- élelmiszer felhasználása, forgalmazása, továbbá termény, takarmány, élő állat, illetve állatgyógyászati készítmény és növényvédő szer értékesítése esetén a kérelmező nyilatkozata arról, hogy a vásár vagy a piac területén a megyei kormányhivatal élelmiszerlánc-biztonsági és állategészségügyi igazgatósága, illetve növény- és talajvédelmi igazgatósága részére állandó jelleggel ingyenes helyiséghasználatot biztosít.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély iránti kérelem előterjesztését követően a jegyző szakhatósági állásfoglalás kibocsátása érdekében megkeresi az alábbi szakhatóságokat:

- a közegészségügyi követelményének való megfelelés kérdésében fővárosi és megyei kormányhivatal járási hivatalának járási népegészségügyi intézetét,
- élelmiszer vagy állat vásári értékesítése esetén az élelmiszer-higiénia és állategészségügyi követelményeknek való megfelelés kérdésében az élelmiszerlánc-biztonsági és állat-egészségügyi igazgatóságot.

A jegyző a kérelem alapján a vásár-, piacüzemeltetési engedélyt a kérelem előterjesztését követő naptól számított 15 napon belül adja ki, azonban az ügyintézési határidőbe nem számítanak be a jogszabályban meghatározott időtartamok – például a kérelem hiányainak pótlásáig vagy a szakhatósági állásfoglalás megadásáig terjedő idő –, így ezekkel az ügyintézés időtartama meghosszabbodhat.

Az engedély megadásával egyidejűleg a jegyző a vásárt, piacot és annak fenntartóját nyilvántartásba veszi. A jegyző által vezetett nyilvántartás nyilvános, azt az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

A fenntartó a kérelemben megadott adatok változását haladéktalanul köteles bejelenteni a jegyzőnek.

Az engedély iránti kérelem és a kérelemben megadott adatok módosulásának bejelentése elektronikus úton is benyújtható.

A nyilvántartásba vételt követően a jegyző a bejelentés másolatát megküldi

- a fogyasztóvédelmi hatóságnak,
- a területileg illetékes fővárosi és megyei kormányhivatal munkavédelmi és munkaügyi szakigazgatási szervének,
- az illetékes rendőrkapitányságnak.

A fenntartó a kérelemben megadott adatok változását haladéktalanul köteles bejelenteni a jegyzőnek.

Helyi termelői piac üzemeltetésének bejelentésével kapcsolatos eljárás

Helyi termelői piac: olyan piac, ahol a kistermelő a piac fekvése szerinti megyében, vagy a piac 40 km-es körzetében, vagy Budapesten fekvő piac esetében az ország területén bárhol működő gazdaságából származó mezőgazdasági-, illetve élelmiszeripari termékét értékesíti.

A helyi termelői piac üzemeltetéséről szóló bejelentésben kötelező megadni az alábbi adatokat:

- a fenntartó neve, címe vagy székhelye, elektronikus levelezési címe, cégjegyzékszama, egyéni vállalkozói nyilvántartási száma vagy bírósági nyilvántartásba vételi száma,
- az üzemeltető neve, címe, székhelye, elektronikus levelezési címe,
- a helyi termelői piac címe, helyrajzi száma,
- a területhasználatának jogcíme,
- a piac nyitvatartási ideje.

A jegyző a bejelentés alapján – abban az esetben, ha a bejelentés valamennyi fenti adatot hiánytalanul tartalmazza – a bejelentés kézhezvételét követő naptól számított 21 napon belül a termelői piacot nyilvántartásba veszi. A jegyző által vezetett nyilvántartás nyilvános, azt az önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

A nyilvántartásba vételt követően a jegyző a bejelentés másolatát megküldi

- a járási hivatal járási népegészségügyi intézetének,
- az élelmiszerlánc-biztonsági és állategészségügyi igazgatóságnak, valamint a növény- és talajvédelmi igazgatóságnak,
- a fogyasztóvédelmi felügyelőségnek,
- a Magyar Kereskedelmi és Engedélyezési Hivatalnak,
- az illetékes rendőrkapitányságnak,
- a Nemzeti Adó- és Vámhivatalnak.

A fenntartó a kérelemben megadott adatok változását haladéktalanul köteles bejelenteni a jegyzőnek.

Ha a helyi termelői piac üzemeltetéséhez a forgalmazott termékekre tekintettel külön hatóság engedélye szükséges, az erre vonatkozó kérelmet a bejelentéssel egyidejűleg a jegyzőnél is elő lehet terjeszteni, ebben az esetben a jegyző a kérelmet továbbítja a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatósághoz.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély kiadása iránti eljárás és a bevásárlóközpont, helyi termelői piac üzemeltetésének bejelentésével kapcsolatos eljárás illetéke

Az eljárások illetéke 3000 forint, amelyet a bejelentést tartalmazó iraton illetékbélyeggel kell megfizetni. A nyilvántartott adatokban bekövetkezett változás bejelentése illetékmentes.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély kiadására irányuló eljárás során a kérelmező köteles megfizetni továbbá a hatáskörrel rendelkező szakhatóságok eljárásának lefolytatására külön jogszabályokban meghatározott igazgatási szolgáltatási díjakat.

A vásár-, piacüzemeltetési engedély kiadása és a bevásárlóközpont, helyi termelői piac üzemeltetésének bejelentése iránti eljárásban hozott döntéssel szemben igénybe vehető jogorvoslat

A jegyző döntése ellen a bejelentő, kérelmező – a döntés kézhezvételét követő 15 napon belül – fellebbezést nyújthat be. A fellebbezést a sérelmezett döntést meghozó jegyzőnél kell előterjeszteni, aki a fellebbezésben foglaltak alapján döntését kijavíthatja, kiegészítheti, módosíthatja, visszavonhatja, illetve – jogszabályban meghatározott esetekben – a fellebbezést érdemi vizsgálat nélkül elutasíthatja. Amennyiben ezek egyikére sem kerül sor, a jegyző a fellebbezést – az ügy összes iratával és a fellebbezésről kialakított álláspontját tartalmazó nyilatkozattal – megküldi a Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatalnak.

A Kormányhivatal a sérelmezett döntést, valamint az azt megelőző eljárást megvizsgálja, ennek során nincs kötve a fellebbezésben foglaltakhoz. Ha a fellebbezés érinti valamely eljárási szakhatóság által kiadott állásfoglalást, a Kormányhivatal beszerzi a másodfokú eljárásra jogszabályban kijelölt szakhatóság állásfoglalását. A fellebbezés alapján a Kormányhivatal a jegyző döntését helybenhagyhatja, megváltoztathatja vagy megsemmisítheti, illetve – a döntés megsemmisítése mellett – a jegyzőt új eljárás lefolytatására utasíthatja.

A jegyző határozata elleni fellebbezés illetéke 5000 forint, amennyiben a sérelmezett döntésről való rendelkezés végzésben történt, 3000 forint, amelyet illetékbélyeggel a fellebbezésen kell megfizetni.

A Győr-Moson-Sopron Megyei Kormányhivatal által meghozott másodfokú döntés ellen közigazgatási úton további jogorvoslatnak nincs helye, annak – amennyiben a döntés jogszabályt sért – bíróági felülvizsgálatát lehet kérni. A keresetlevelet a jegyzőnél kell előterjeszteni a másodfokú döntés kézhezvételét követő 30 napon belül. A Győri Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság a határozat elleni felülvizsgálati kérelmet peres eljárás keretében bírálja el, amelynek során a felek bármelyikének kérelmére tárgyalást tart, abban az esetben, ha a felülvizsgálati kérelem a Kormányhivatal által hozott végzésre vonatkozik, a Bíróság nemperes eljárásban hoz döntést.

A közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárás illetéke 30 000 forint, a végzés felülvizsgálata érdekében indított nemperes eljárások illetékének mértéke 10 000 forint, melyet illetékbélyeggel a felülvizsgálati kérelmen kell megfizetni.

Kapcsolódó jogszabályok

- a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény
- a vásárokról, a piacokról, és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III. 13.) Korm. rendelet
- a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rend.
- a jövedéki adóról és a jövedéki termékek forgalmazásának különleges szabályairól szóló 2003. évi CXXVII. törvény
- 1990. évi XCIII. törvény az illetékekről
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény